

# 政府工作报告

——2020年5月14日在于都县第十六届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 陈阳山

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是于都发展史上具有里程碑意义的一年。一年来，县人民政府紧紧团结和依靠全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西、赣州和于都重要讲话精神，以新发展理念推动高质量跨越式发展，全面落实中央、省市和县委决策部署，较好地完成了县十六届人大四次会议确定的目标任务，决胜全面建成小康社会取得了新的重大进展。

——**2019年，我们聚焦了世界目光。**5月20日，习近平总书记带着对老区人民的深情大爱亲临于都视察，给予了我们“面貌美、气象新、活力足、前景好”的高度评价，在中央红军长征出发地纪念广场向全世界发出了“新长征、再出发”的时代宣言，赋予了于都新时代发展的新定位、新使命，极大地鼓舞了百万于

都人民，增添了我们振兴发展的强大动力。于都成为全党、全国乃至全世界关注的初心圣地，党和国家领导人及各级领导干部陆续来县视察调研，全年接待省部级领导 53 批次。十三届全国人大第 10 期代表学习班、中宣部“壮丽 70 年·奋斗新时代——记者再走长征路”主题采访、全省“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议、长征精神理论研讨会等全国、全省有影响力的活动在于都举办，汇聚了社会各界关注的目光，带来了前所未有的发展红利。

——**2019 年，我们取得了丰硕成果。**全年实现生产总值 266.2 亿元，同比（下同）增长 8.3%；财政总收入 22.69 亿元，增长 7.2%，其中一般公共预算收入 14.75 亿元，增长 5.3%；固定资产投资增长 10.7%；规模以上工业增加值增长 8.6%；社会消费品零售总额 62.3 亿元，增长 11.8%；实际利用外资 1.25 亿美元，增长 8.8%。各项工作争先进位，被授予“中国品牌服装制造名城”称号，被评为省级消费品工业“三品”战略示范试点县、全市装配式建筑产业示范试点县；获评全省农业农村综合工作先进县、全省高标准农田建设工作先进县、省级绿色有机农产品示范县；被确定为全省第三批相对集中行政许可权改革试点县，返乡创业试点工作被国家发改委作为国际论坛对话交流典型案例；被国务院评为全国农村危房改造激励县，是全省唯一获此殊荣的县；入选全国扶贫经验交流示范基地，健康扶贫、兜底保障工作在全国作经验交流。

——**2019 年，我们经受住了重大考验。**全县上下以贯彻落

实习近平总书记重要讲话精神为动力，不忘初心、感恩奋进、攻坚克难，在风险与挑战中尽显担当，在重大考验中展现作为。7月14日，我县遭受百年难遇特大洪灾，广大干部群众全力以赴抗洪救灾，努力将灾害损失降到了最低。打赢了非洲猪瘟防控战，生猪供应秩序和价格持续稳定。深化安全生产专项整治，全年安全生产事故率下降14个百分点，道路交通亡人事故和死亡人数分别下降13.2和13.7个百分点。以扫黑除恶专项斗争为总抓手，开展系列专项整治和打击行动，共摧毁涉黑涉恶团伙10个，信访总量和“八大类”案件<sup>[1]</sup>、“两抢一盗”<sup>[2]</sup>案件发案数持续下降，公众安全感、满意度位列全省第22、32位。获评全省信访“三无”县、“平安赣州”建设先进县、全市消防工作先进县。

一年来，我们的工作主要体现在以下九个方面：

**1.脱贫攻坚扎实有力。**完成脱贫8535户35645人，剩余58个贫困村全部退出。**集中财力促脱贫。**咬紧牙关克服困难，千方百计筹措资金，为脱贫攻坚提供坚强的资金保障。全年投入18.1亿元，近三年累计投入77.91亿元。强化项目资金监管，提高资金使用效益，将有限的资金用在“刀刃”上，顺利通过了国家审计署专项审计及国家扶贫资金绩效考核。**尽锐出战压责任。**坚持全县“一边倒”，扎实推进“春季整改”“夏季提升”“秋冬巩固”三大行动。县级领导带头攻坚，行业部门合力推进，“大村长”包村全覆盖，帮扶干部进村入户，形成了“横向到边、纵向到底”的扶贫责任体系。建立“扶贫日”“行业扶贫周例会”“现场调度会”“重点管理”“分组包乡督查”等高频调度机制，形

成了浓厚的比学赶超攻坚氛围。**全面发力提质量。**聚焦“两不愁三保障”和各项退出指标，大力补齐短板弱项，全面提升脱贫质量。完成 3547 户单户打井工程，推进城乡供水一体化，完成管网铺设 439 公里、入户安装 1.1 万余户，安全饮水全面达标；发放教育资助金 1.62 亿元，惠及贫困学生 7.7 万余人次，全面消除因贫辍学现象；扎实推进“四道医疗保障线”和健康暖心工程，兑现补助资金 2.89 亿元，补偿比例稳定在 90%，316 所村级卫生室达标建设并投入使用；改造危旧房 8017 栋，完成上欧梦想家园、18 个中心镇中心村安置点建设，1512 户贫困户喜迁新居。组建“一村一品”合作社 346 个，带动 3.2 万余户贫困户入股增收。完成光伏电站并网项目 2811 个，受益贫困户 9436 户。发展规模产业扶贫基地 328 个，实现贫困村扶贫产业基地全覆盖。全面落实就业培训、交通补贴政策，建成就业扶贫平台 87 个，新开发扶贫就业专岗 1118 个，发放就业奖补资金 5040.4 万元，惠及贫困群众 4.42 万人次。中央、省委专项巡视反馈问题全面整改到位。积极开展“五星创评”<sup>[3]</sup>“连心连情促脱贫”等系列活动，贫困群众精神面貌焕然一新，为高质量脱贫打下了坚实基础。

**2.主攻工业步伐加快。**全县规模以上工业企业达 145 家，实现主营业务收入 227.3 亿元。**首位产业集群效应凸显。**引进华鼎、华丝等 39 家纺织服装企业。成立纺织服装产业研究院，引进印花、检测等配套项目，产业链条不断延伸。圆满举办首届中国（赣州）纺织服装博览会、“新长征·再出发”时尚之夜等系列活动。新增规模以上纺织服装企业 34 家，总户数达 94 家，全行业产值

突破 450 亿元。**园区平台日益完善。**扎实推进“一园三区”基础设施建设，上欧大道、齐民路等道路建成通车，完成了上欧工业小区污水管网四期建设，上欧农贸市场即将投用，双创公寓主体完工，九章路小学顺利开学，上欧社区卫生服务中心投入使用，园区功能不断完善。纺织服装十大平台<sup>[4]</sup>建设有序推进，水洗产业园、纺织服装检测中心加快建设，产业配套能力不断提升。工业园区获评市“两化”深度融合示范园区。**科技创新力度加大。**全面落实科技扶持政策，兑现企业科技奖补资金 5795.8 万元。全年专利申请 1118 件，增长 50.5%，专利授权 713 件，增长 94.8%，两项指标均居全市前列。兴雪莱、派尔格等 13 家企业完成智能化升级改造。新增高新技术企业 10 家、科技型中小企业 31 家。天键电声获评“国家知识产权优势企业”，实现“零”的突破。圣通电子等 6 家企业获评市“两化”深度融合示范企业。院士科研成果转化项目——江西煜明智慧光电成功落户我县，电子信息、绿色装配式建筑等产业对县域经济增长贡献率不断提高，规模以上电子信息企业达 26 家，实现主营业务收入 68.39 亿元。成功举办全国首届钢结构装配式建筑发展研讨会。

**3.现代农业发展迅速。蔬菜产业持续壮大。**新建大棚蔬菜基地 63 个，新增面积 1.2 万亩，总面积达 3.51 万亩。车溪产业园被评为省级现代农业示范园，银坑产业园被评为市级现代农业示范园。大棚蔬菜成为农村一道靓丽风景线，蔬菜主产区地位日益凸显。**特色产业亮点纷呈。**新建肉鸡养殖大棚 45 万平方米，年出笼肉鸡突破 2000 万羽。新（改）造、抚育油茶 4.7 万亩，新

增脐橙 1 万亩，株木果油、小龙虾、花卉、蜂蜜、生姜、肉兔、肉鸽、肉牛等特色产业百花齐放。产业化水平不断提升。完成高标准农田建设 5.9 万亩。生猪屠宰场项目、肉鸡饲料加工项目竣工投产。新增认证绿色产品 3 个、有机产品 9 个，于都富硒品牌逐步打响。圆满承办全市设施蔬菜新品种展示大会，蔬菜育种院士工作站正式挂牌。新增农民专业合作社 47 家、家庭农场 9 家。

**4.现代服务业活力显现。红色旅游蓬勃发展。**实施中央红军长征出发地纪念园改造提升工程，成立零都长征学院。成功举办长征沿线红色旅游城市联盟第二届年会等系列文旅活动，推出红军小道等长征主题精品旅游线路，加快长征主题文创产品开发，红色研学快速兴起。中央红军长征出发地纪念园全年接待游客 110 万人次，增长 216%，全县接待游客人数增长 58.2%。**商贸消费支撑有力。**培育壮大商贸流通企业，新增限上商贸企业 10 家。启动万达广场商贸综合体项目。新增注册个体工商户 6769 户、私营企业 1492 户，社会消费品零售总额连续三年增长 11%以上。

“互联网+”商贸业快速发展，新增电商企业和个体网店 2436 家，全县电商交易额达 45 亿元。建成 24 家服装工厂店、体验店，工业旅游加快兴起。**金融等服务业加快发展。**九丰能源 IPO 上市<sup>[5]</sup>报国家证监会审核，润鹏矿业、天键电声报省证监局辅导备案，实现了“股改、辅导、报审”全覆盖，企业上市“映山红行动”走在全市前列，工作经验在全省推广。金融机构存贷款余额分别达 362.44 亿元、259.28 亿元，增速均列全市前列。人力资源、家政服务、信息咨询、中介服务新业态加快发展。

**5.城乡面貌显著改善。城市品质不断提升。**大力实施城市功能与品质提升三年行动，启动国土空间规划编制，完成城市总规及控规中期评估。大昌路、水南路等新区道路建成通车，完成古田中路、渡口路等老城区道路“白改黑”。“四馆一中心”和统建房一期项目主体完成，新（改）建公厕 31 座，改造智能化静态停车位 2500 个。深入开展文明城市创建工作，获评江西省第六届文明城市。数字城管平台投入使用，全年解决各类问题 3.5 万余件，出行难、买菜难、停车难等城市“老大难”问题得到有效缓解。文明和谐、治理有序的城市气质不断呈现，得到广大市民和游客的点赞。**乡村面貌更加整洁。**投入资金 2.7 亿元，围绕“六清二改一管护”<sup>[6]</sup>，全域推动农村人居环境整治，推行农村生活垃圾第三方治理，长效管护机制更加健全。完成改厕 1.8 万户，全县无害化卫生厕所覆盖率达 99%。“大棚房”“河道非法采砂”“超高超大建房”等得到有效整治。银坑镇被评为全省卫生乡镇，车溪乡坝脑村列入中国传统村落名录，仙下乡龙溪村获评全省第六届文明村，梓山镇潭头村获评省级生态文明示范基地。**生态环境持续优化。**突出打好“八大标志性战役”<sup>[7]</sup>，实施 30 个专项行动，高质量完成中央、省、市环保督察转办件整改工作。全县空气质量持续向好，PM<sub>2.5</sub> 年浓度均值同比下降 43%，优良天数同比提升 2.4 个百分点，综合排名列全省第 11 位。全面落实河（湖）长制、林长制<sup>[8]</sup>，纵深推进“清河行动”，疏浚河道 63 公里，改造低质低效林 9.49 万亩。新建 5 座水质自动监测站，完成生活污水处理厂提标改造。全县境内地表水考核断面、

集中式饮用水源水质优良比例均达 100%。扎实推进生态修复，投入资金 5600 余万元，完成矿山地质环境恢复治理 386.69 公顷。

**6.基础设施日益完善。**累计投入资金 29.5 亿元，升级改造国省道 43.4 公里、县乡道 82 公里、通村公路 593 公里，完成建设通组路 1038 公里、通户路 1.42 万户，仙下至马安、车溪至段屋、新陂至罗江等 8 条县道竣工通车，实现乡乡通三级公路，完成危桥改造 20 座，农村道路建设里程创历史之最，四通八达的城乡交通网络基本成型。完成岭下水库项目前期工作，建成农饮工程 88 个，全县乡村自来水厂整合运营，城乡一体的供水体系初步形成。完成小溪、祁禄山、葛坳等 3 个防洪工程。220 千伏葛坳输变电工程、110 千伏上欧变电站扩建工程竣工投运，主网供电能力更加优化；投入资金 9950.4 万元，实施农网升级改造，有效化解了农村低电压现象。加快建设省天然气管网于都段及支线项目。汽车南站投入运营，兴泉铁路于都段稳步推进，于都火车站纳入全国高铁运输网，我县从此进入“高铁时代”，群众出行更加高效便捷。

**7.改革开放不断深化。各项改革纵深推进。**简政放权力度持续加大，梳理“就近办”事项 509 项，下放、委托乡镇办理政务服务事项 99 项，下放工业园区全链审批赋权清单事项 8 项。“赣服通”于都分厅在全省率先上线运行，825 项服务事项实现“掌上办”，“最多一次办结”事项比例达 90.8%，群众办事更加便捷。财税等其他改革加速推进。“北上南下”力度加大。全年“北上”争资 46.34 亿元，争取用地指标 2519 亩。外出招商 81 批次，



举办招商推介会 39 场，签约项目 50 个，签约资金 127.55 亿元。**营商环境持续优化。**深入开展降成本优环境专项行动，全面落实省“优化发展环境 50 条”<sup>[9]</sup>，持续加大减税降费力度，全年减免税费 3.3 亿元，兑现政策资金 1.46 亿元。金融服务力度加大，发放财园信贷通、小微信贷通、创业信贷通贷款 5.46 亿元。“店小二”服务机制不断完善，解决企业困难 277 件。开展劳动力就业订单式培训，帮助园区企业招工 1.4 万余人，较好地保障了企业用工需求。

**8.民生福祉持续增进。社会保障更加有力。**完成民生支出 62.49 亿元，增长 13.6%，占财政总支出的 85.1%，连续多年居全市前列。城镇登记失业率控制在 3.7% 以内，零就业家庭就业安置率达 100%。全面实行农民工实名制管理，社会保障“一卡通”全面推开。发放低保金 1.77 亿元、抚恤补助金 6400 余万元。残疾人康复中心建设进展顺利，免费为 351 户贫困残疾人家庭实施无障碍改造。12 所乡镇敬老院、17 个社区居家养老服务中心建成使用，养老服务水平进一步提升。**社会事业不断繁荣。**教育事业加快发展，城北中小学等建成使用，增加公办学位 10710 个，新（改）建城区公办幼儿园 4 所，36 所民办幼儿园转为公办托管，新增公办学位 9262 个，教师队伍建设扎实推进，新增教师 380 人，高考一本上线率 10.1%；卫生事业稳步发展，完成新区人民医院主体工程建设，新区妇保院和第二人民医院整体搬迁项目有序推进，新增 207 名医技人员，选送 228 名医务人员赴知名医院进修，眼科、肛肠科等重点学科取得新突破；文体活动精彩

纷呈，357个农家书屋全面开放，长征源合唱团全国巡演72场，送戏下乡260余场，成功举办全国广场舞展演、全国新能源汽车拉力赛等活动，圆满承办第五届市运会青少部项目系列赛事；国防和民兵预备役建设进一步加强，物价、农机、气象、档案、地方志、退役军人、民族宗教、外事侨务、台湾事务等各项事业均取得新进展。

**9.政府建设取得新成效。**深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中解决群众关心关注的堵点痛点问题98个，有效化解制约发展的节点难点问题32个，得到了广大群众的一致认可。结合“五型”政府建设，扎实推进“作风建设年”活动，深入整治“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，实行政府组成部门主要负责人公开承诺制，行政效率进一步提高，干部作风明显好转。加快法治政府建设，主动接受人大、政协及社会各方面监督，高质量办结人大代表建议46件、政协委员提案81件，办复率达100%。

各位代表，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚决落实中央和省市决策部署，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，做到了疫情防控和经济社会发展“两手抓、两促进、两不误”。一是疫情防控取得阶段性胜利。我们坚持“早”字当先，率先成立了应对疫情工作领导小组和联防联控应急指挥部，迅速进入一级响应状态并全员返岗，按照“外防输入、内防扩散”原则，第一时间对全县所有交通出入口进行严格管控，对社区、村组实行网

格化管理，构建了严密的联防联控体系。我们坚持全县一盘棋，不惜一切代价救治患者，千方百计筹集口罩、防护服、消毒液等防疫物资。狠抓粮油、猪肉、禽蛋、蔬菜等物资供应，全县生产生活物资供给持续平稳。广大医护人员不顾个人安危，日夜奋战在医疗救治第一线，11名援鄂医护人员勇敢逆行，不负重托、胜利凯旋。在这场全民战“疫”中，全县上下万众一心、共克时艰，展现了于都人民“顾全大局、严守纪律、患难与共、艰苦奋斗”的新时代长征精神。

**二是复工复产取得显著成效。**我们积极落实有效应对疫情稳定经济增长省“20条”<sup>【10】</sup>、市“30条”<sup>【11】</sup>，及时出台了县“稳增长25条”<sup>【12】</sup>“稳增收17条”<sup>【13】</sup>“稳外贸10条”<sup>【14】</sup>“促商贸10条”<sup>【15】</sup>“稳就业11条”<sup>【16】</sup>等一系列针对性强、含金量高的政策措施，有效激发了经济发展活力，加快了复工复产步伐。积极落实“店小二”服务，帮助企业解决用工、资金、原料供应等实际困难，为企业新招员工6365人。规模以上工业企业全面复工复产，实现产能全面恢复。我们危中寻机引项目，在全省率先实行网络招商、视频签约，共洽谈项目46个，签约项目23个，签约资金115.7亿元。主动出击争项目，成功争取地方专项债券资金13.83亿元。我们出台激励政策，以超常规的举措推进早稻生产，农民种粮积极性空前高涨，多年撂荒农田翻耕复垦，农村呈现出产业兴旺、欣欣向荣的新气象。我们高度重视学生返校复学，严格落实“五到位”要求，全县中小学安全有序开学。

**三是脱贫攻坚顺利摘帽。**面对新冠疫情的严峻形势，我们始终保持清醒头脑，铆足干劲实行“一边倒”，日夜督战抓

问题清零，向脱贫攻坚发起最后总攻。在这场脱贫战役中，全体扶贫干部发扬长征精神，弘扬苏区干部好作风，勇担攻坚责任，用足绣花功夫，与群众“三同”，进乡村夜话，到现场办公，倾心尽力解难题，满怀真情化民忧，践行了新时代执政为民的新理念，筑就了新时代党群关系的新高地。扶贫干部用辛苦指数换来群众的幸福指数，用辛勤汗水成就伟大事业。功夫不负有心人，努力终将有收获。我们不辱历史使命，不负总书记嘱托，以“零漏评”“零错退”、满意度全市第一的成绩高质量通过评估验收，摘掉了贫困县帽子，昂首阔步迈向新的发展时代。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平总书记亲切关怀和党中央、国务院特殊支持的结果，是省委、省政府、市委、市政府和县委坚强领导的结果，是全县人民团结拼搏的结果，是社会各界关心支持的结果。在此，我代表县人民政府，向所有参与、关心于都发展的广大干部群众和社会各界人士，向坚守在抗疫一线的医务工作者、公安干警和奋战在扶贫一线的各级干部，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

这里需要说明的是，过去的2019年，受经济下行及投资受限等因素的影响，GDP增速低于年初预期0.7个百分点，规上工业增加值增速低于年初预期0.4个百分点，农村居民人均可支配收入增速低于年初预期0.8个百分点。同时，我们还面临外部环境和内在短板等问题困难：一方面，新冠肺炎疫情的暴发导致世界经济下行压力加大，出口增长将面临更大挑战，疫情对消费的影响短期内难以消除；另一方面，高质量发展还存在创新驱动能

力不强、要素保障不充分、新动能培育不够、干部担当精神不足等问题。对此，我们将采取更加有力有效的举措，在今后工作中切实加以解决。

## 二、2020年工作打算

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会，以及中央经济工作会议、省委十四届十次全会、省委经济工作会议、市委五届八次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江西、赣州和于都重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求，坚持省委“二十四字”工作思路，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持把中央部署的三大攻坚战贯穿经济社会发展全过程，全面做好“六稳”工作，落实“六保”要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生、防风险、保稳定各项工作，高质量打好六大攻坚战，纵深推进全面从严治党，争当建设革命老区高质量发展示范区排头兵，确保与全国同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年主要预期目标是：生产总值增长 8.5%左右，规模以上工业增加值增长 8.6%左右，财政总收入增长 5%以上，一般公共预算收入增长 4%以上，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 10.5%左右，实际利用省外资金增长 8%左右，

实际利用外资增长 7%左右，出口总额小幅增长，城镇居民人均可支配收入增长 8%左右，农村居民人均可支配收入增长 10%左右，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，节能减排全面完成省下达计划任务。

各位代表，今年一季度很不寻常，疫情对经济社会发展带来前所未有的冲击，经济下行压力持续增大，尤其是我县纺织服装首位产业面临外贸依赖度较高、社会消费信心不足等较大挑战，实现上述目标难度较大。我们通过精准有效的应对措施，经济下滑局面得到扭转，呈现大幅回升态势。我们要坚定信心、奋力攻坚，在常态化疫情防控中全面推进经济社会发展，积极培育壮大新的增长点，着力对冲疫情影响，努力实现今年经济社会发展目标任务。重点做好以下八个方面的工作：

**（一）坚决打好中央三大攻坚战。**强化政治担当，以更扎实的举措打好中央部署的三大攻坚战，确保完成全面建成小康社会硬任务。

**巩固提升脱贫成效。**严格落实“四个不摘”<sup>【17】</sup>要求，保持队伍不散、力度不减。继续聚焦核心指标，全面完成脱贫攻坚“十个清零”<sup>【18】</sup>行动，确保 7271 名剩余贫困人口全部脱贫，彻底消除绝对贫困。以中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”整改为抓手，加大挂牌督战力度，确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。强化“两业”扶贫，健全利益联结机制，提高产业带贫益贫能力，积极做好贫困劳动力稳岗就业。深入开展精神扶贫，激发贫困群众内生动力。完善致贫返贫监测预警、相对贫困人口帮扶工作机制，

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。统筹推进城镇贫困群众脱贫解困工作，确保全面小康路上一户不落、一个不少。

**扎实推进污染防治。**全面完成中央、省、市环保督察反馈问题整改。持续巩固小（二）型水库退养、畜禽养殖整治成果，完成万年青水泥厂、工业污水处理厂卫生防护距离问题整改。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，不断加大扬尘、秸秆焚烧治理力度，力争空气质量优良天数比例再提高、PM<sub>2.5</sub>年浓度均值再下降；深入实施河（湖）长制、林长制，加强贡江流域生态环保专项整治，完成良下湾、窑塘取水口保护区问题整改，重点推进河湖“清四乱”，严格落实畜禽养殖场粪污处置标准化建设，完成7.5万亩低质低效林改造；全面清理“散乱污”企业，建立污染地块名录及其开发利用负面清单。加快生活垃圾焚烧发电项目建设，启动建设一批城乡污水处理项目及配套工程。

**着力防范重大风险。**加强应急体系建设，健全高效有序的应急指挥机制，重点防范公共卫生安全风险，启动应急防疫物资储备项目，加强应急和防疫队伍建设，切实增强抵御重大风险的能力。严厉打击非法金融活动，健全立体化、社会化、信息化风险监控体系，积极稳妥化解民间借贷和“非吸”等风险。推动房地产市场健康有序发展，实现房源供给多元化，发展住房租赁市场，着力稳地价、稳房价、稳预期。多措并举做好政府债务化解工作。

**（二）推进工业高质量发展。**围绕“主攻工业、三年再翻番”<sup>【19】</sup>目标，着力强首位、补链条、建平台、保要素、促转型，力争全县规模以上工业企业达155家、主营业务收入255亿元以上。

**做大做强首位产业。**实施精准招商，推动强链补链，力争全年引进纺织服装企业 50 家以上。加强研发端和销售端的培植，着力引进绣花、包装等配套项目，完成水洗产业园一期并启动二期建设，推进纺织服装全产业链发展。加快玛丝菲尔、克劳西等项目落地，推进安踏供应链基地、柯文时尚创意园等项目建设，力争纺织服装规模以上工业企业数达 110 家、主营业务收入 120 亿元以上，全产业产值突破 500 亿元，打造国内知名品牌服装智能制造供应链基地。加快职业中专、服装学校等人才培训基地建设，深化校企合作，实施对口招生、订单式培训，扎实做好企业招工服务，为服装产业提供更多的人才和产业工人，真正将人力资源优势转换为招商“金字招牌”。全面落实“服装十条”，完成优惠政策中期评估调整，提高政策的精准度和吸引力。

**完善平台建设。**加快标准厂房建设，探索定制厂房模式，力争年内开工 80 万平方米，完成 20 万平方米以上。统筹推进智慧物流、面辅料市场、人才培育等公共服务平台建设，引进一批供应链金融机构、技术服务商和系统集成商，构建产业公共服务体系。围绕“一园三区”发展格局，加快建设人才产业园，完善托老、托幼、商超、休闲娱乐等配套建设，着力推进“产城融合”。做好闲置土地清理，提高土地利用率。

**加快转型升级。**大力推进“产业数字化、数字产业化”，对接运用好国际国内服装设计云平台，建设数字化供应链，加快智慧园区平台建设，力争年内新增智能工厂 4 个、数字车间 12 个。打造时尚创意基地，积极发展“网红、直播带货”等新业态，为



企业转型构建发展平台，推动“于都制造”品牌升级。大力引进和培育一批高新技术企业，力争年内新增高新技术企业6家以上、科技型中小企业10家以上。

**培育主导产业。**推动天键电声、圣通电子等企业做大做强，加快煜明光电、巨扬电器等项目建设，力争规模以上电子信息产业主营业务收入达75亿元。加快推进华强杭萧钢构二期、中民筑友、鑫盛恒二期等项目建设，壮大绿色装配式建筑产业板块。

**（三）扎实推进乡村振兴。**深化农业供给侧结构性改革，统筹抓好“三农”工作，加快实现农业强、农村美、农民富。

**加快产业振兴。**严守耕地保护红线，完成6万亩高标准农田建设，扎实推进双季稻种植，争取列入第二轮优质粮食工程项目试点县。围绕“扩面、提质、增效”，推进蔬菜首位产业高质量发展，力争年内新增大棚蔬菜1万亩以上。积极落实农户主体经营，引进高效的管理运营团队，强化技术指导，优化品种布局，推行标准化种植，加强富硒品牌营销，不断提升蔬菜品质和产业效益。进一步壮大肉鸡产业发展，推进栖岭牧业总部落地，力争年出笼3000万羽以上，启动畜禽屠宰冷链项目，实现全产业链发展，打造省级畜禽龙头企业。积极做好非洲猪瘟防控工作，加快推进生猪标准化养殖小区建设。实施油料扩面行动，稳定油茶、花生等油料作物种植面积，新增冬季油菜面积10万亩以上。扎实推进脐橙、肉牛、肉鸽、肉兔等特色产业增产增效。

**建设秀美乡村。**加强乡村风貌保护传承，加快梓山潭头、段屋寒信等5个乡村振兴示范点建设。推进农村环境综合整治项

目，确保每个乡镇至少建设一个垃圾中转站。深入开展爱国卫生运动，持续开展村庄清洁行动和农村“厕所革命”，加强农村公共空间秩序整治，全面完成农村人居环境整治三年行动任务。建立健全农村生活垃圾、污水、建房等长效治理机制，严厉打击“超高超大”“侵占耕地林地”“盗采河砂”等违法行为。加大圩镇整治力度，提升圩镇管理水平。启动银坑新型城镇化示范镇建设。继续加大“旱改水”“增减挂”等土地开发力度。

**强化乡村治理。**依托合作社、理事会等新型组织，进一步提高村民自治水平，努力打造和美有序的善治乡村。坚持不懈推进乡风文明行动，加强农村公共文化建设，弘扬优秀传统文化，持续开展“五星创评”“最美庭院”等评选活动，加快绿色殡葬改革，持续整治陈规陋习，让文明之风吹遍乡村。

**（四）推动服务业蓬勃发展。**着力建基础、强要素、补短板，加快推进以旅游业为主的现代服务业高质量发展。

**加快旅游融合发展。**大力推进长征国家文化公园（于都段）项目建设，完成长征出发地纪念园创评4A级景区。启动雩都长征学院、雩都古城、罗田岩景区、客家文化大观园、潭头秀美乡村、祁禄山红军小镇、禾丰兰花博览园、段屋寒信古村落等项目建设，推进乡村旅游、生态旅游、工业旅游融合发展，打造多条“红古绿融合、娱购游一体”的精品线路，构建以长征出发地纪念园为核心、多个精品区域为支撑的“众星拱月”全域旅游框架。新（改）建一批星级酒店、特色民宿，打造1条网红美食街和1条时尚购物街。配合办好全省旅发大会，高质量承办好全省农民

丰收节等重大活动，加快发展红色研学培训，不断提升旅游人气和影响力，把于都建设成著名的红色研学基地、红色革命教育基地和著名旅游目的地，加快塑造“长征之旅、于都出发”旅游品牌。

**提升金融服务水平。**规划建设金融中心，积极引进各类金融机构，力争年内上饶银行落户我县。力争新增存款 36 亿元以上、贷款 45 亿元以上、债券融资 10 亿元以上。扎实推进企业上市“映山红行动”，加快九丰能源、润鹏矿业、天键电声、江钨股份等企业 IPO 上市。实施龙头企业培育和中小微企业成长计划，积极做好企业股份制改造，完善重点挂牌上市培育企业库，健全企业现代化管理机制。

**培育新兴服务业。**推动养老示范基地和社区养老服务中心建设，积极发展农村互助式养老，不断提升养老服务水平。推进物联网建设，加快上海天地汇智慧物流公路港、万年青现代智慧物流园、供销冷链物流园等项目建设。大力发展信息咨询、人力资源、电子商务、家政服务、中介服务等新业态。

**（五）塑造新型城市气质。**坚持以人为本、惠民利民，建设经济繁荣、生态优美、功能齐全、文明和谐城市。

**完善城市综合功能。**大力实施城市功能与品质提升“八大行动”<sup>【20】</sup>。加快国土空间规划与城乡总体规划融合编制，加强城市风貌管控。启动新长征大桥、东河大桥等项目，加快思源大道、梓山路、祁禄山路等新区路网建设，全面完成老城区小街小巷及示范社区道路改造工程。加快实施城市“双修”<sup>【21】</sup>，推进海绵

城市<sup>【22】</sup>建设，确保建设比例达20%以上。加快建设古田、红旗农贸市场。完成永红棚改项目建设，改造老旧小区3000户、棚户区1200户。实施老旧管网、合流制管网改造。建成2个立体停车场，实施静态停车智能化运营。

**加强城市精细化管理。**全力推进城乡环境综合整治，实施老旧小区、安置小区、城中村和城乡结合部规范化整治，重点清理占道经营、乱搭乱建、乱停乱放等乱象，解决城市管理“最后一公里”问题。全面开展城区管线整治，基本消除城市“蜘蛛网”。强化“六个百分百”<sup>【23】</sup>工地管理，规范道路运输行为，从严整治“抛洒滴漏”现象。加强交通秩序管理，提高城市通畅率。推进城市管理向大数据智慧平台升级，建设“城市大脑”<sup>【24】</sup>。完善红色旅游配套设施和标识标志，彰显红色长征主题，凸显长征出发地城市气质。

**（六）激发高质量发展活力。**坚持在改革攻坚、开放提升中增添新优势、拓展新空间。

**深化各项改革。**加大简政放权力度，做好相对集中行政许可权改革试点工作。加快推进市县一体化在线政务服务平台建设，完成新政务服务大楼整体搬迁，加强“赣服通”于都分厅建设。加大国资国企改革力度，优化国资公司架构，分类重组有效资产，分领域搭建市场化运营平台，提升资产转换率和资本运营水平。推进财税制度、招投标制度改革。深化农业农村改革，加快农村宅基地制度试点改革。推进事业单位、城乡综合执法体制等系列改革。扎实做好全国第四次经济普查、第七次人口普查和自然资

源负债表编制等工作。

**积极“北上南下”。**把握新一轮苏区振兴发展机遇，积极做好“十四五”规划编制对接工作，力争更多项目进入上级规划盘子。加大“北上”争资力度，抢抓国家新增中央投资“窗口期”，大力争取专项债券、一般债券资金额度，全年完成“北上”争资50亿元以上。加大“南下”引资力度，深入开展“三请三回”“三企”入赣<sup>[25]</sup>系列活动，创新招商方式，提高招商精准率，力争引进项目65个以上，其中投资10亿元以上项目4个以上，超20亿元以上项目2个以上。

**优化发展环境。**深入开展降成本优环境专项行动，积极落实减税降费和应对疫情稳增长系列政策措施。加大金融服务力度，持续扩大信贷通政策支持范围，切实解决企业融资难问题。加大民营企业和中小企业账款清欠力度，保障企业合法权益。积极推行政务服务“好差评”制度，开展营商环境评价。提升“店小二”安商服务水平，健全服务企业网格化管理制度，为企业提供更加高效的“一对一”“保姆式”服务，打造“四最”营商环境<sup>[26]</sup>。

**（七）大力保障和改善民生。**持续加大民生投入，办好50件民生实事，提高社会保障水平，实现高质量发展成果与人民共享。

**加大基础设施投入。**启动兴泉铁路于都北站、瑞兴于快速交通走廊（于都段）和绕城北线项目建设，加快推进S219贡江至金沙段、古田至新地段、小溪至金沙段，S453上坎脑至茶子栖段、利村至禾丰段、王布至银坑段等6条省道建设。升级改造农

村公路 240 公里以上，新（改）建桥梁 30 座，基本完成“四好农村路”建设。加快省天然气管网于都段及支线项目建设，启动乡镇天然气管网项目。全面做好河堤、大型山塘除险加固，加快岭下水库、供水管网延伸等项目建设，加速城乡供水一体化进程。完成 110 千伏高滩变电站扩建、35 千伏于楂新线改造工程。完成 5G 基站建设 400 个以上，力争年内实现城区 5G 信号全覆盖。加大新能源汽车推广力度，建成汽车充电桩 1000 根以上。

**大力发展社会事业。加快教育事业发展。**完成城西中小学初中部、上欧中小学、水南小学、于都八中等城区学校建设，新增学位 1.7 万个以上，基本消除城区“大班额”。落实住宅小区配套幼儿园同步配建，新（改）建 4 所城区公办幼儿园和 7 所村级公办幼儿园，新增学前教育学位 1590 个。强化教师队伍建设，扩充优质教育资源供给，推动教育内涵式发展。**加快卫生事业发展。**投入使用新区人民医院，完成新区妇保院和第二人民医院整体搬迁项目建设，启动中医院整体搬迁，规划建设 1 所精神病专科医院，完成曲洋、汾坑、新陂等 3 所乡镇卫生院标准化建设。加强医疗卫生人才队伍和重点学科建设，推广中医特色诊疗，推动中医药事业发展。加快卫生健康服务平台建设，推行乡村医疗机构一体化管理，不断提高医疗服务水平。**加快文体事业发展。**深化体教融合，启动体育人才训练基地建设，投入运营体育中心，完成禾丰、银坑等 13 个社会足球场建设，积极争取承办各类大型体育赛事活动。完成“四馆一中心”建设，健全公共文化服务体系，丰富群众精神文化生活。

**创新社会治理。**践行新时代“枫桥经验”，强化社会综合治理。深入开展扫黑除恶专项斗争，大力整治行业乱象。全面完成农村“法律明白人”培养工程，做好“心防”工程、社区矫正等预防性社会治理工作，加快社会心理健康服务体系试点建设。推进综治中心实体化运行，积极化解矛盾纠纷。扎实做好拥军优属和退役军人事务工作。健全农民工工资支付“守信激励、失信惩戒”机制。启动“雪亮工程”二期建设，打造“智安小区”和“智慧社区”。全面禁止非法野生动物交易。推进安全生产专项整治三年行动，保障社会和谐稳定。

**（八）推进政府治理能力现代化。**始终坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不忘初心、牢记使命，传承红色基因，弘扬长征精神，持续深化“五型”政府建设。**坚持高效施政。**强化担当意识、效率意识、争先意识，严格执行落实中央、省市和县委各项决策部署，始终坚持以抓落实为“天职”，强化督查督办，大力整治不敢担当、落实不力、推诿扯皮等行为，全面提高行政效能。**坚持依法行政。**加强法治政府建设，自觉运用法治思维、法治方式解决问题、推进工作，严格执行重大事项行政决策程序。主动接受人大、政协和社会监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，确保权力在阳光下运行。**坚持廉洁从政。**深入推进政府党风廉政建设，认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”。从严从细落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义，严肃查处侵害群众利益行为，全力维护风清气正的政治生态。

各位代表，“新长征、再出发”的号角已经吹响！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以舍我其谁的革命意志、只争朝夕的拼搏精神，奋力担当、勇立潮头，努力争当建设革命老区高质量发展示范区排头兵，为实现“十三五”规划圆满收官、确保与全国同步全面建成小康社会而努力奋斗！



附件：

## 《政府工作报告》名词注释

**【1】“八大类”案件：**故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投放危险物质罪等刑法第十七条规定的需追究相对刑事责任的八类案件。

**【2】两抢一盗：**抢劫、抢夺、盗窃（包括入室盗窃和盗窃机动车）这三类多发性侵财案件的统称。

**【3】五星创评：**环境卫生星、勤劳致富星、移风易俗星、孝老爱亲星、诚信感恩星。

**【4】十大平台：**我县重点打造的纺织服装产业十大公共平台，包括智造基地、设计中心、服装学院、人才公寓、总部大楼、检测中心、展销中心、面辅料市场、物流中心、水洗产业园等。

**【5】IPO上市：**首次公开募股（Initial Public Offerings，简称IPO），指一家企业或公司（股份有限公司）第一次将它的股份向公众出售。

**【6】六清二改一管护：**农村人居环境整治的内容，包括清垃圾、清塘沟、清废弃物、清乱堆乱放、清乱搭乱建、清残垣断壁和改美庭院、改好习惯以及管护村庄环境。

**【7】八大标志性战役：**长江经济带“共抓大保护”攻坚战、鄱阳湖生态环境专项整治攻坚战、蓝天保卫攻坚战、碧水保卫攻坚战、净土保卫攻坚战、自然生态保护攻坚战、工业污染防治攻坚战、农业农村污染防治攻坚战。

**【8】河（湖）长制、林长制：**“河长制”指由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理；“湖长制”指在有湖泊的市、县、乡、村设立“湖长”，负责辖区内湖泊的保护和管理；“林长制”指由各级党政主要负责人担任“林长”，负责辖区内森林资源的保护和发展。

**【9】优化发展环境 50 条：**为进一步降低企业成本，优化营商环境，激发实体经济发展活力，2016 年 11 月 4 日，省政府下发《关于进一步降低企业成本优化发展环境的若干政策措施》，提出了优化发展环境 20 条政策措施，接着在 2019 年 9 月 19 日，省政府下发《关于进一步降低企业成本 30 条政策措施》，提出了降低企业成本 30 条政策措施。

**【10】省“20 条”：**为同时做好疫情防控、促进全省经济平稳增长，2020 年 2 月 4 日，省政府下发《关于有效应对疫情稳定经济增长 20 条政策措施的通知》，从扶持生产疫情防控物资和生活必需品企业、扶持实体企业、扩大投资稳定需求、企业稳岗和促进就业等四个方面提出了 20 条政策措施。

**【11】市“30 条”：**为贯彻落实省“20 条”有关工作要求，促进经济平稳有序运行，2020 年 2 月 7 日，市政府下发《关于有效应对疫情稳定经济增长 30 条政策措施的通知》，从扶持生产疫情防控物资和生活必需品企业、推进实体企业复工复产、稳投资稳出口、企业稳岗和促进就业等四个方面提出了 30 条政策措施。

**【12】稳增长 25 条：**为贯彻落实省“20 条”、市“30 条”

有关工作要求，2020年2月10日，县政府下发《关于有效应对疫情稳定经济增长25条政策措施的通知》，从扶持生产疫情防控物资和生活必需品企业、推进实体企业复工复产、稳投资稳出口、企业稳岗和促进就业等四个方面提出了25条政策措施。

**【13】稳增收17条：**为贯彻落实省、市有关工作要求，最大限度降低新冠肺炎疫情对我县贫困户家庭收入的影响，2020年3月18日，县政府下发《关于有效应对疫情影响增补调整部分扶贫政策的通知》，就产业扶贫和就业扶贫两个方面提出了17条政策措施。

**【14】稳外贸10条：**为贯彻落实省、市有关工作要求，全力支持我县企业应对疫情稳外贸，2020年4月5日，县政府下发《于都县应对疫情稳定外贸增长10条政策措施》，提出了10条政策措施。

**【15】促商贸10条：**为有效激发商贸消费市场潜力，推动全县以餐饮为主的商贸业尽快复苏繁荣，2020年4月16日，县政府下发《关于应对疫情影响促进商贸消费市场复苏的若干措施的通知》，提出了10条政策措施。

**【16】稳就业11条：**为积极有效推进企业复工复产，2020年2月22日，县政府下发《关于应对新冠肺炎疫情加强我县企业复产保障的通知》，提出了11条政策措施。

**【17】四个不摘：**摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**【18】十个清零：**受疫情影响收入减少的贫困户清零，有劳

动能力和就业意愿的零就业贫困户清零，贫困户滞销积压农产品销售清零，农村现住唯一住房是危房的人口清零，农村饮水不安全的人口清零，农村义务教育阶段适龄儿童、少年失学辍学的人口清零，农村基本医疗未得到保障的贫困人口清零，农村符合条件办理贫困残疾人证和慢性病证明未办理的人口清零，农村家庭无卫生厕所的人口清零，农村未应享尽享兜底保障的人口清零。

**【19】主攻工业、三年再翻番：**从 2019 年起，以 2018 年指标为基数，到 2021 年，县（市、区）首位产业规模以上工业企业主营业务收入和高新技术企业数量实现三年翻番。力争用 3-5 年时间，实现全市规模以上工业企业主营业务收入和工业固定资产投资再翻番。

**【20】城市功能与品质提升“八大行动”：**治脏、治乱、治堵、功能修补、生态修复、彰显特色、亮化美化、治理创新等八大行动。

**【21】城市“双修”：**生态修复、城市修补。

**【22】海绵城市：**城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

**【23】六个百分百：**施工现场 100%围挡、工地裸土 100%覆盖、工地主要路面 100%硬化、拆除工程 100%洒水、出工地运输车辆 100%冲净车轮且车身密闭无撒漏、暂不开发的场地 100%绿化。

**【24】城市大脑：**利用人工智能、大数据、物联网等先进技

术，为城市交通治理、环境保护、精细化管理、区域经济管理 etc 构建一个后台系统，打通不同平台，推动城市数字化、智能化管理。

**【25】“三请三回”、“三企”入赣：**请乡友回家乡、请校友回母校、请战友回驻地；外企、民企、国企入赣。

**【26】“四最”营商环境：**政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的发展环境。

---

县十六届人大五次会议秘书处

2020年5月印发

---

(共印 790 份)