

政协于都县第十四届委员会提案

第 21 号

审查意见:

同意立案



(以上由提案审查机构填写)

202 年 _____ 次

案由: 关于于都工业园区职能作用发挥存在的问题和几点建议

建议承办单位

提案单位或提案人 张春调 界别 特邀界 邮编

通讯地址 县网信中心 联系电话 13755819388

联名提案人(界别)	通讯地址	联系电话
_____ ()	_____	()
_____ ()	_____	()
_____ ()	_____	()
_____ ()	_____	()
_____ ()	_____	()
_____ ()	_____	()

(注意事项:一事一案,规范填写。提案单位须在署名处加盖公章。可复印使用。)

内容:

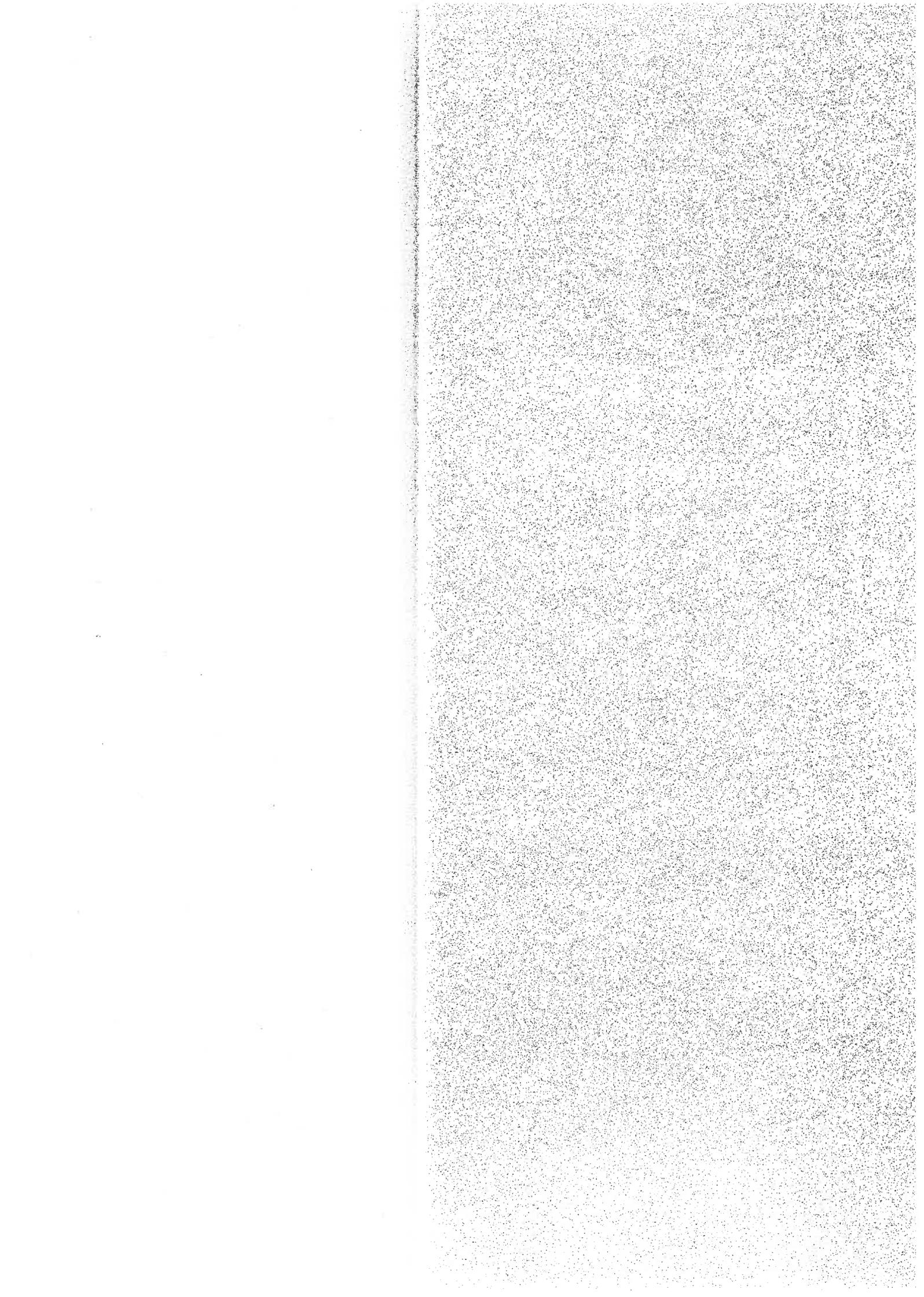
关于于都工业园区职能作用发挥存在的 问题和几点建议

一、存在的问题

园区作为全县主攻工业的平台，应该主业清晰、职责明确，但是，目前，园区在职能发挥上存在两个方面的问题：一是主业不够清晰。园区主要工作应该是基础设施建设和企业服务，但目前企业服务职能已转移到县工信局和产业办处，园区对园区企服务（即店小二）只有参与权，没有考核权，导致企业服务很难落实到位；而建设职能被放大，截止在2020年12月，园区从基础设施到基础设施+标准厂房+配套设施，大量的人力、物力集中到了本应由国资公司承担的主业上，而兄弟县市园区的重大项目建设职能均在国投，园区的职能主要是管理和服务，能够集中精力抓好主业；二是职责不够明确。虽无属地之实，却行属地之名，如园区所在七个行政村和两个社区虽未归口园区管理，但村里和社区产生的诸如环保、安全和民生问题，园区却必须承担责任，虽无征迁职能，但征迁中有问题，园区也一并同责等等，其他诸如因属地发生的劳资法律纠纷、厂房回收、污水及污泥处理厂管理等涉及行政执法管辖权的因事业单位属性无法处理的诸多事务，使园区疲于奔命，无法集中精力搞好自己的主业，因此园区职能发挥不够科学。

二、对策建议

一是抓大放小。主要围绕园区基础及配套设施的建设和管理、园区企业服务的调度和协调、园区企业的规划和发展等三条主线，一方面通过园区开发公司自我开发和运营或引进专业开发公司入股方式筹集资金，不断做大园区企业服务平台；另一方面，通过完善园区行政管理职能，能够承接必须的赋权，使园区企业的事能够在园区内部得到解决；同时，将产业办和招商服务中心职能放到园区，使产业规划和企业的发展服务形成良性循环；二是权与责同。园区层次，在抓住主线的同时，将其他无法承接的职能进行分解，按照权责一致的原则进行合理划分，将安置地建设及所属自然村及社区的社会管理权限划归贡江镇，将涉及园区基础设施管理和维护的职能划归城管，将园区涉及工地建设管理的权限划归住建局等；干部个人层次，根据《瑞金经济技术开发区人事制度改革总体方案》，实行身份封存，全员竞聘，明确人事权归属于县委，由县委组织考核，奖优罚劣，实行人员内部竞争上岗，充分激发干事人员的干事热情。



江西于都工业园区管理委员会

于工管字〔2021〕255号

签发人：彭小军



(A1)

(同意对外公开)

对县政协第十四届六次会议第21号提案的答复

张春调委员：

您提出的《关于把于都工业园区职能作用发挥存在的问题和几点建议》的提案收悉，现答复如下：

于都工业园区于2001年7月设立，2006年3月经江西省政府批准为省级工业园区，2013年经江西省人民政府批准扩区调区，形成了“一园三区”（楂林工业小区打造总部经济园区、上欧工业小区打造纺织服装产业新城和电子信息产业园、罗坳工业小区打造绿色循环经济产业园）发展格局，总规划面积21.23平方公里，已开发面积10.17平方公里。获得荣誉有：省级服装服饰产业基地、省级新型电子产业基地、省级新能源汽车及动力电池配套产业基地、省级半导体和绿色照明产业配套基地、江西省

重点工业产业集群、循环化改造示范县、绿色装配建筑示范县、全国纺织产业转移示范园区、中国品牌服装制造名城、江西省纺织服装产业创新服务综合体。2020年度园区全省开发区争先创优综合考评中列全省第30位，在省级开发区中排名第13位，获得江西省促进开发区改革和创新发​​展领导小组表彰。

近年来，于都县坚定不移主攻工业，积极对接融入粤港澳大湾区，全力承接大湾区产业转移，以纺织服装产业为首位产业，着力打造纺织服装千亿级产业集群。工业园区作为全县工业的主战场，先后以“主攻工业 三年翻番”“主攻工业 三年再翻番”“主攻工业倍增升级”目标，坚决贯彻落实县委县政府决策部署，不断开创工业园区发展新局面。

随着园区发展，也逐渐暴露出一些问题。一是干部队伍缺乏活力。由于园区虽已抄告属县政府派出机构，但是单位属性在市级、省级层面不被认可，仍属事业属性，园区干部队伍呈现出只进不出的情况。二是机构设置不够合理。由于园区的事业单位性质，根据职能设置，园区目前的四个内设机构和派驻机构权责两张皮的现状很难承接园区所要承担的9项职能。三是职能发挥不够科学。园区对园区企业的服务只有参与权，没有考核权，在基础建设上花费精力过大，兄弟县市园区的重大项目建设职能均在国投，能够集中精力抓好主业；同时，园区所在七个行政村和两个社区虽未归口园区管理，但产生的诸如问题，导致园区无法集中精力搞好自己的主业。四是运行机制不够顺畅。园区干部分散

三个小区，人员严重不足，聘请的临聘人员工资负担重，挤占了园区管理经费。同时，近年来标准厂房建设主体为国资公司，但项目监管为我单位，因国企相关规章制度的限定，很难如期到位。

针对以上四个方面问题，结合园区实际，打算从以下几个方面开展工作：

1. 理顺身份、加快改革，科学建设干部队伍。一是理顺身份，建议明确于都工业园区为县政府派出的行政机构，实行参公管理。二是加快改革。逐步推行工业园区管委会机关及所属单位人员聘任制、绩效工资制，形成岗位能上能下、人员能进能出和以岗定薪、按绩计酬的人事薪酬制度。

2、因事设岗、因岗赋权，合理设置管理机构。一是因事设岗。于都工园区管委会机构设置收回上欧、罗坳小区管理办公室，在各小区分设企业服务站。二是因岗赋权。根据园区实际，拟定新的“三定方案”，重新设定岗位，明确各科室职能。同时，加快行政赋权承接工作。

3、抓大放小、权与责同，规范发挥管理职能。一是抓大放小。主要围绕园区基础及配套设施的建设和管理、园区企业服务的调度和协调、园区企业的规划和发展等三条主线；二是权与责同。园区层次，将其他无法承接的职能进行分解，按照权责一致的原则进行合理划分，干部个人层次，参照《瑞金经济技术开发区人事制度改革总体方案》，实行人事、薪酬制度改革，充分激发园区干部干事创业激情。

4、“输血”强干、“造血”生肌，有效保障机构运行。一是“输血”强干，加快园区体制机制改革，打破身份限制，确定优先提拔的原则，把最优秀的干部向园区集聚，在全县精选一批政治素质过硬，业务能力强的干部，充实到园区，不断优化园区干部管理队伍。二是“造血”生肌。围绕壮大园区财源，以园区开发公司为载体，加强与专业性开发公司的合作，打造特色产业园区，在提升园区品味的同时，不断壮大园区自身的实力。

目前，于都工业园区体制机制改革已提上议事日程，初步拟定升级为副处级单位，按照园区实际正在拟定新的“三定方案”和人事、薪酬制度，已报上级审核中。改革完成后，将进一步优化工业园区职能发挥，充分激发园区发展活力，为县域经济高质量发展贡献园区力量。

感谢您对我们工作的关心与支持，欢迎再提宝贵意见。

附：政协提案办理情况征询意见表

于都工业园区管理委员会

2021年8月5日



县人民政府办公室答复件审定意见

同意



2021年8月5日 (政府办盖章)

抄送：县政协提案委员会，县政府办公室

联系单位及电话：江西于都工业园区管理委员会 6329266

邮政编码：342300

